



Riktlinjer för kommunstyrelsens uppsiktsplikt i Simrishamns kommun

Beslutade i Kommunstyrelsen den 14 oktober 2020, §193

Kommunstyrelsen ska enligt 6 kap 1 § kommunallagen (2017:725), leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter samt ha uppsikt över övriga nämnder och gemensamma nämnders verksamhet. Styrelsen ska även ha uppsikt över avtalssamverkan enligt kommunallagen 9 kap 37§, och sådan kommunal verksamhet som bedrivs i sådana juridiska personer som avses i kommunallagen 10 kap 2 - 6§§ och sådana kommunalförbund som kommunen är medlem i. Av kommunfullmäktige fastställt reglemente för kommunstyrelsen framgår också kommunstyrelsens uppsiktsplikt.

Uppsiktsplikten är hela kommunstyrelsens ansvar. I de fall delar av kommunstyrelsen, så som presidiet, genomför den praktiska uppsikten ska återrapportering ske till kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen har endast en rätt att till nämnderna lämna råd, anvisningar och förslag till åtgärder, som styrelsen anser bör vidtas. Kommunstyrelsen kan också begära in yttrande och upplysningar från andra nämnder, enligt kommunallagen 6 kap 12§. Om dessa inte följs och det finns behov av bindande direktiv, får styrelsen initiera ett ärende i fullmäktige som då kan ge nämnden ett direktiv.

Kommunstyrelsen ska ha uppsikt över:

- övriga nämnder
- gemensamma nämnder
- helägda bolag
- delägda bolag
- kommunalförbund som kommunen är medlem i
- verksamhet enligt avtalssamverkan

Enligt kommunstyrelsens reglemente ska kommunstyrelsen även inom ramen för sin uppsiktsplikt övervaka att verksamheter som bedrivs av privata utförare enligt kommunallagen 10 kap §7 kontrolleras och följs upp i enlighet med lag, avtal och av fullmäktige fastställda program och direktiv.

Syfte med riktlinjerna

Riktlinjerna syftar till att tydliggöra hur kommunstyrelsen ska fullgöra sitt ansvar, underlätta vid planering av uppsikt samt klargöra förväntningarna på styrelsen, nämnder och bolag vad gäller uppsiktsplikten.



Genomförande av uppsiktsplikten - övriga nämnder

Informationsmöte/frågestund

Nämndpresidierna besöker kommunstyrelsens arbetsutskott en gång på våren och en gång på hösten och utgångspunkten är då att följa upp hur uppdraget enligt reglementet verkställs. Vid dessa tillfällen ska nämndpresidierna redogöra för följande punkter:

- Redovisning av aktuella verksamhetsfrågor
- Uppföljning av ekonomi
- Uppföljning av mål
- Verksamhetens kvalitet
- Uppföljning av riktlinjer och eventuella program för verksamheten.
- Redovisning av intern kontroll.
- Efterlevnad av eventuella uppställda direktiv.
- Eventuell redovisning av kontrollen av privata utförare; att dessa följs upp i enlighet med lag, avtal, och program fastställt av kommunfullmäktige.
- Redovisning av motioner som inte slutligt handlagts.

Vid mötet sker en muntlig redovisning av punkterna samt att det överlämnas en skriftlig redovisning av punkterna. Det skriftliga underlaget ska lämnas in före mötet så att det kan skickas ut med kallelsen till mötet med kommunstyrelsens arbetsutskott.

Ekonomisk uppföljning och måluppföljning

I samband med delårsredovisning och årsredovisning ska kommunstyrelsen rapportera till fullmäktige hur samtliga kommunens nämnder utvecklas mot bakgrund av fastlagda mål och hur den ekonomiska ställningen är under budgetåret.

Motioner

Före den 1 april varje år ska kommunstyrelsen enligt lag lämna en redovisning till kommunfullmäktige över de motioner som kommit in till fullmäktige till och med året innan och som inte slutligt handlagts av fullmäktige. Utöver lagkravet lämnas även en gång under hösten denna redovisning till kommunfullmäktige.

Verksamhet som bedrivs av privata utförare

När skötseln av en kommunal angelägenhet genom avtal har lämnats över till en privat utförare ska denna verksamhet följas upp. Ansvar att kontrollera och följa upp sådan verksamhet som bedrivs av privata utförare ligger på nämnderna, enligt kommunallagen 10 kap 8§ och 6 kap 6§, och kommunstyrelsen har enligt reglemente inom ramen för sin uppsiktsplikt ansvar att övervaka att verksamheter som bedrivs av privata utförare kontrolleras och följs upp i enlighet med lag, avtal och av fullmäktige fastställt program. Uppsikt över verksamhet som utförs av privata utförare följs upp genom de ordinarie uppsiktsaktiviteterna över nämndernas verksamhet ovan.



Genomförande av uppsiktsplikten - gemensam nämnd

Om Simrishamns kommun ingår i en gemensam nämnd så följer kommunstyrelsen upp den gemensamma nämnden via årsredovisning och granskningsrapport.

Genomförande av uppsiktsplikten – helägda och delägda bolag

Förstärkt uppsiktsplikt över bolag

Kommunstyrelsen har en så kallad förstärkt uppsiktsplikt över kommunala bolag, enligt kommunallagen 6 kap 9 §. Detta innebär att kommunstyrelsen i årliga beslut i samband med årsredovisningen ska pröva om den verksamhet som bolagen bedrivit under föregående kalenderår har varit förenligt med det fastställda kommunala ändamålet. Kommunstyrelsen ska även bedöma om verksamheten har utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Om kommunstyrelsen bedömer att så inte är fallet, ska styrelsen lämna förslag till fullmäktige om nödvändiga åtgärder.

För att hålla sig informerad om verksamheten som bedrivs i de bolag som Simrishamns kommun har störst inflytande över via ägande, kallas dessa bolag två gånger per år till kommunstyrelsens arbetsutskott för att rapportera om verksamhet och ekonomi, och att bolaget bedrivs i enlighet med bolagets ägardirektiv och bolagsordning. Vid dessa tillfällen ska bolagen redogöra för följande punkter:

- Redovisning av aktuella verksamhetsfrågor
- Uppföljning av ekonomi
- Uppföljning av mål
- Verksamhetens kvalitet
- Redovisning av intern kontroll.
- Efterlevnad av eventuella uppställda direktiv.

Vid mötet sker en muntlig redovisning av punkterna samt att det överlämnas en skriftlig redovisning av punkterna. Det skriftliga underlaget ska lämnas in före mötet så att det kan skickas ut med kallelsen till mötet med kommunstyrelsens arbetsutskott.

Härutöver deltar även representanter som ombud för Simrishamns kommun vid ägarsamråd, bolagsstämmor och styrelsesammanträden i bolagen.

Kommunstyrelsen följer även i samband med delår/bokslut/årsredovisning upp bolagens verksamhet och ekonomi.

Bolagen ska hålla kommunstyrelsen väl informerad om sin verksamhet. Det åligger bolaget att till kommunstyrelsen översända:



- protokoll från bolagsstämma
- protokoll från styrelsesammanträde
- minnesanteckningar från eventuella ägarsamråd
- bolagets årsredovisning, delårsrapport och – efter överenskommelse – annan ekonomisk uppföljning
- revisionsberättelse
- granskningsrapport från lekmannarevisor.

Genomförande av uppsiktsplikten i bolag där Simrishamns kommun har få ägarandelar

Uppsiktsplikten begränsas till representation vid ägarsamråd och årsstämma, och representation vid ägarrådet för att hålla sig informerad om bolagens verksamhet. Protokoll från dessa möten ska tillsändas Simrishamns kommun och lämnas som information till kommunstyrelsen.

Genomförande av uppsiktsplikten – förbund med direktion och samordningsförbund

Sydöstra Skånes Räddningsförbund

För att hålla sig informerad om verksamheten som bedrivs i Sydöstra Skånes Räddningsförbund, kallas förbundet två gånger per år till kommunstyrelsens arbetsutskott för att rapportera om bland annat verksamhet och ekonomi. Vid dessa tillfällen ska förbundet redogöra för följande punkter:

- Redovisning av aktuella verksamhetsfrågor
- Uppföljning av ekonomi
- Uppföljning av mål
- Verksamhetens kvalitet
- Redovisning av intern kontroll.
- Efterlevnad av eventuella uppställda direktiv.
- Eventuell redovisning av kontrollen av privata utförare; att dessa följs upp i enlighet med lag, avtal, och program fastställt av kommunfullmäktige.

Vid mötet sker en muntlig redovisning av punkterna samt att det överlämnas en skriftlig redovisning av punkterna. Det skriftliga underlaget ska lämnas in före mötet så att det kan skickas ut med kallelsen till mötet med kommunstyrelsens arbetsutskott.



Samråd i budgetprocessen

Direktionen ska samråda med kommunerna om budgeten. Samrådet bör ske senast den 30 april om inte särskilda skäl föreligger. Förbundet ska tillställa medlemskommunerna budgetunderlaget senast två veckor före samrådet.

Ekonomisk uppföljning

Ekonomisk uppföljning ska ske tertialvis och liksom delårsbokslut och bokslut tillställas förbundsmedlemmarna.

Årsredovisning

Årsredovisningen ska godkännas och lämnas senast under mars månad året efter det år som redovisningen avser till förbundsmedlemmarna för beslut om ansvarsfrihet. Även granskningsrapport ska lämnas samtidigt.

Miljöförbundet

För att hålla sig informerad om verksamheten som bedrivs i Miljöförbundet, kallas förbundet två gånger per år till kommunstyrelsens arbetsutskott för att rapportera om bland annat verksamhet och ekonomi. Vid dessa tillfällen ska förbundet redogöra för följande punkter:

- Redovisning av aktuella verksamhetsfrågor
- Uppföljning av ekonomi
- Uppföljning av mål
- Verksamhetens kvalitet
- Redovisning av intern kontroll.
- Efterlevnad av eventuella uppställda direktiv.
- Eventuell redovisning av kontrollen av privata utförare; att dessa följs upp i enlighet med lag, avtal, och program fastställt av kommunfullmäktige.

Vid mötet sker en muntlig redovisning av punkterna samt att det överlämnas en skriftlig redovisning av punkterna. Det skriftliga underlaget ska lämnas in före mötet så att det kan skickas ut med kallelsen till mötet med kommunstyrelsens arbetsutskott.

Överläggningar i budgetprocessen

Överläggningar ska ske mellan direktionen och kommunerna innan budgetram för verksamheten fastställs. Förbundet ska tillställa medlemskommunerna budgetunderlaget senast tre veckor före sammanträdet.

Ekonomisk uppföljning

Ekonomisk rapport ska lämnas till kommunerna minst två gånger per år utöver årsredovisningen.



Årsredovisning

Årsredovisningen ska godkännas och lämnas senast under mars månad året efter det år som redovisningen avser till förbundsmedlemmarna för beslut om ansvarsfrihet. Även granskningsrapport ska lämnas samtidigt.

AV – Media Skåne

Årsredovisning

Årsredovisningen, revisionsberättelse och granskningsrapport ska lämnas till medlemskommunerna.

Samråd

Enligt förbundsordningen ska även direktionen före beslut samråda med medlemmarna i frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Samordningsförbund

Kommunstyrelsens uppsikt över samordningsförbund utövas i första hand genom att ta del av, årsredovisningen, revisionsberättelse och granskningsrapport.